

We gaan om 10u van start,  
plaats in de chat voor welke  
organisatie je hier  
aanwezig bent



## Inhoudstafel

1. Ontstaan en nood aan een LIVC (R)?
2. Waarom een Vlaams decreet?
3. Implicaties van het decreet voor de praktijk?
4. Conclusie

## Waarom een LIVC (R)?



### Aanstoker rellen blijft in de cel

De kamer van inbeschuldigingstelling (KI) in Antwerpen heeft de aanhouding van de 30-jarige Hicham C. bevestigd. De man, die lid was van het intussen ontbonden Shariah4Belgium, wordt ervan verdacht één van de aanstokers van de rellen in Borgerhout te zijn geweest.



Stéphanie Djato. © BELGA

### Stéphanie Djato nog niet verhoord na nikabincident

Ruim drie weken nadat Stéphanie Djato een politie-inspecteur een kopstoot gaf omdat de agente haar dwong haar nikab af te nemen, is de vrouw nog altijd niet verhoord.

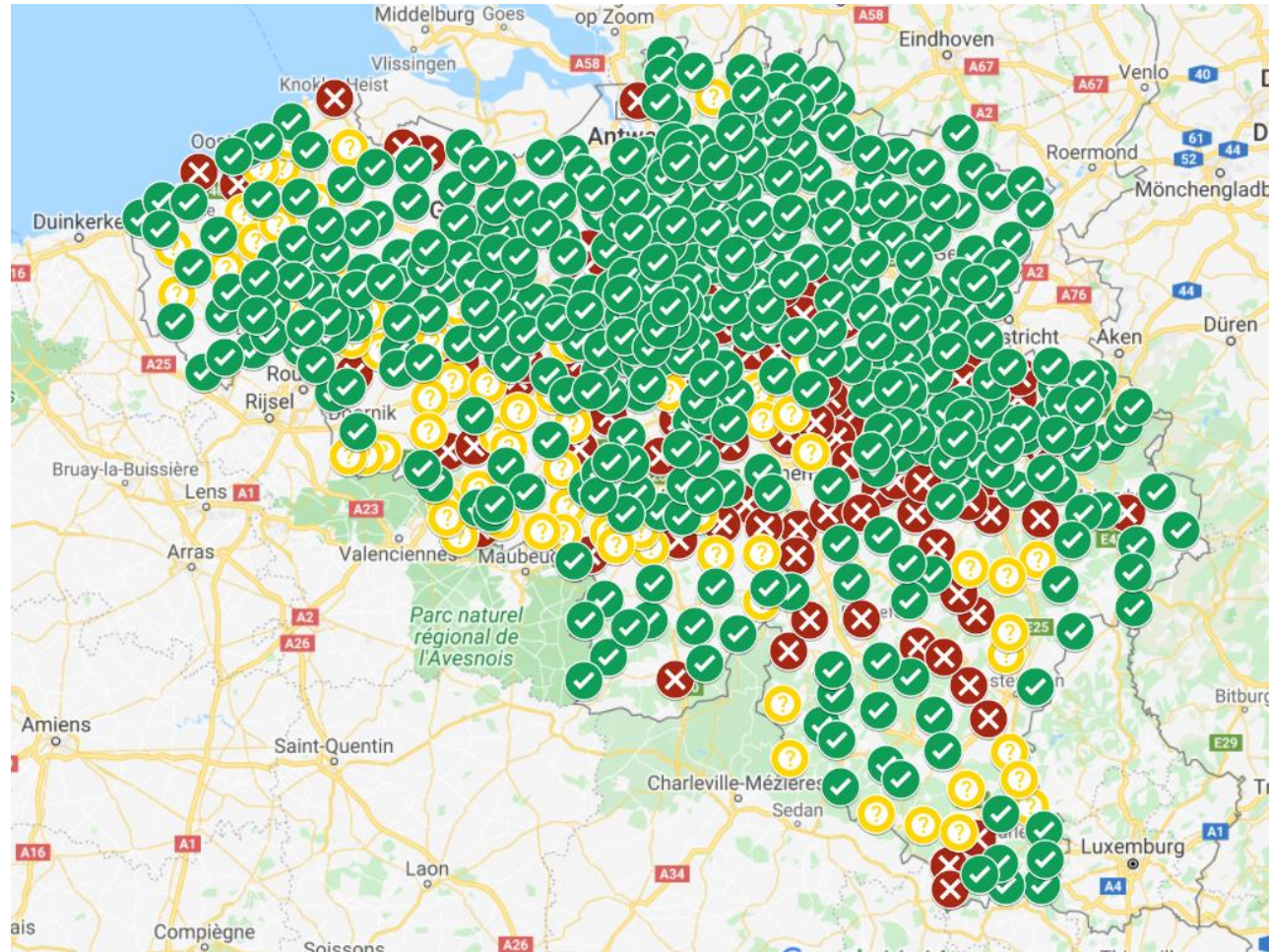
## Wet LIVC R

*Wat?*

LIVC R = is een multidisciplinair casusoverleg met als doel het voorkomen van terroristische misdrijven door de situatie van personen die signalen van radicalisering vertonen gezamenlijk te bespreken en, eventueel, een geïndividualiseerd opvolgingstraject voor hen uit te werken.



## Ontstaan LIVC R



Bron: [Cartografie van de LIVC-R | Drupal \(besafe.be\)](https://besafe.be/)

## Ontstaan LIVC R

	Aantal LIVC-R	LIVC-R per gemeente	Geen LIVC-R
<b>België</b>	304	480	50
<b>Brussel</b>	19	19	0
<b>Vlaanderen</b>	178	269	11
<b>Wallonië</b>	107	192	39
<i>Duitstalige Gemeenschap</i>	2	9	0

# Vlaams decreet LIVC-R

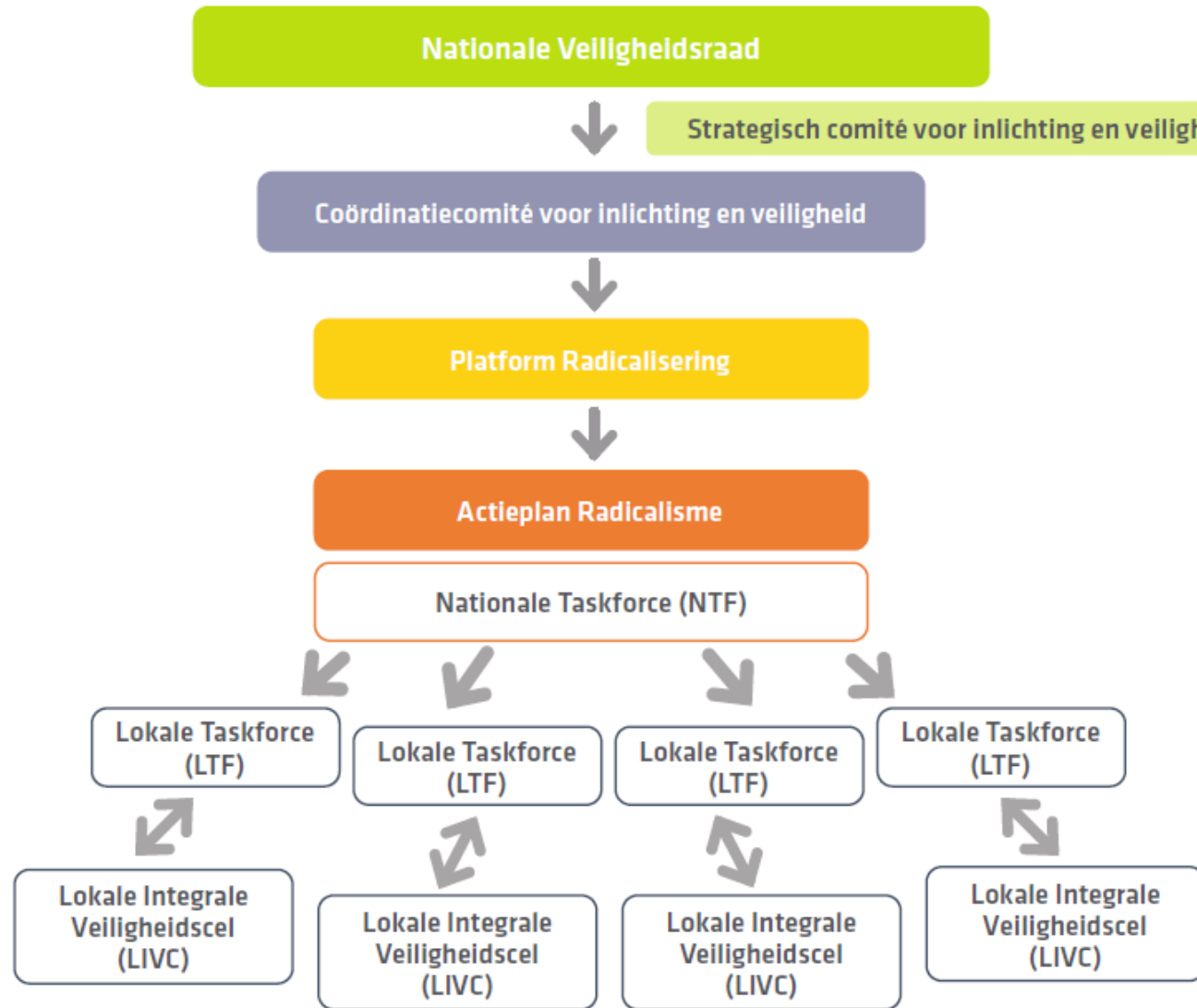
- Omzendbrieven: aanbeveling, maar nog geen verplichtend karakter
- Wet van 30 juli 2018 tot oprichting LIVC-R
  - Krijtlijnen van het overleg (minimale samenstelling, regie van burgemeester, etc.)
  - Link met art. 458 ter Sw.
  - Verplichting om LIVC op te richten

→ Nog geen regeling voor “Vlaamse” actoren

*Voor wat betreft de deelnemers die onder de bevoegdheden van de gemeenschappen en gewesten vallen, zullen de deelnemers die kunnen deelnemen aan de LIVC R nader omschreven worden in de decreten of ordonnanties van de respectievelijke gemeenschappen en gewesten (Wet LIVC-R)*

- Principieel goedgekeurd door de ministerraad van 17 juli 2020
  - Advies van de VLOR, de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, de SARC en de Vlaamse Toezichtcommissie
  - Consultatierondes
- Op 9 juli 2021 gepubliceerd in het staatsblad als Decreet houdende de machtiging van de Vlaamse deelnemers aan en de regeling van de modaliteiten van deelname aan de lokale integrale veiligheidscellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme
- Draaiboek + Vraag- en antwoordfiche
- Vormingsaanbod

# Structuur





## Structuur

	Lokale Taskforce (LTF)	Lokale Integrale Veiligheidscel (LIVC R)
<b>Finaliteit</b>	<p>Veiligheidsmatige opvolging</p> <p>Bespreken van maatregelen op maat van het individu</p>	<p>(Re-) integratie</p> <p>Integrale veiligheid met preventief karakter (detectie + begeleiding/opvolging)</p>
<b>Samenstelling</b>	Federale politie, inlichtingendiensten (VSSE/ADIV), OCAD, lokaal parket, DVZ (eventueel aangevuld met andere veiligheidsactoren) -> voorwaarde: veiligheidsmachtiging	Minimaal: Burgemeester (of vertegenw.), Korpschef (of vertegenw.), “coördinator” gemeente + aangevuld met “sociopreventieve actoren”
	<b>Information officer (Lokale Politie)</b>	
<b>Schaal</b>	Gerechtelijk arrondissement	Gemeentelijk of politieeel

## Samenstelling

*Wie?*

- Burgemeester (of vertegenwoordiger),
- Korpschef (of vertegenwoordiger) => in de praktijk: Information officer Lokale Politie
- Gemeenteambtenaar die instaat voor de coördinatie, de ondersteuning en de begeleiding van de verschillende preventiemaatregelen (“coördinator”)
- Optioneel: lokale sociaalpreventieve organisaties (CLB, jeugdwerker, sportclub, school,...)



## Samenstelling - Burgemeester



- Ontvangt informatiekaart van FTF, HTF, HP (met info uit GGB)
- Finaal verantwoordelijk voor de (oprichting &) werking LIVC-R
- Persoonsgegevens en informatie mogen gebruikt worden i.h.k.v zijn/haar wettelijke bevoegdheid
- Nodigt de deelnemers uit op het overleg
  - *“omwille van de bijdrage die zij vanuit hun functie kunnen leveren aan een geïndividualiseerde casusgerichte opvolging” (=> beslissing burgemeester)*  
(Decreet LIVC R)



## Samenstelling – Information officer

- Brug LTF – LIVC
  - Spilfiguur en primair aanspreekpunt van de veiligheidsketen voor gemeente en sociale partners
  - Eindverantwoordelijkheid rond meldingen vanuit lokale actoren ikv veiligheid
- Kunnen meerdere personen zijn (om continuïteit te garanderen)
- Rol lokale politie binnen LIVC <> taken politie (opvolging en informatie-uitwisseling betreffende FTF/HTF/HP)
- Is niet de aangewezen partner om de operationele tafel van de LIVC-R te trekken (OCAD + Wet LIVC R)



## Samenstelling – Coördinator LIVC R

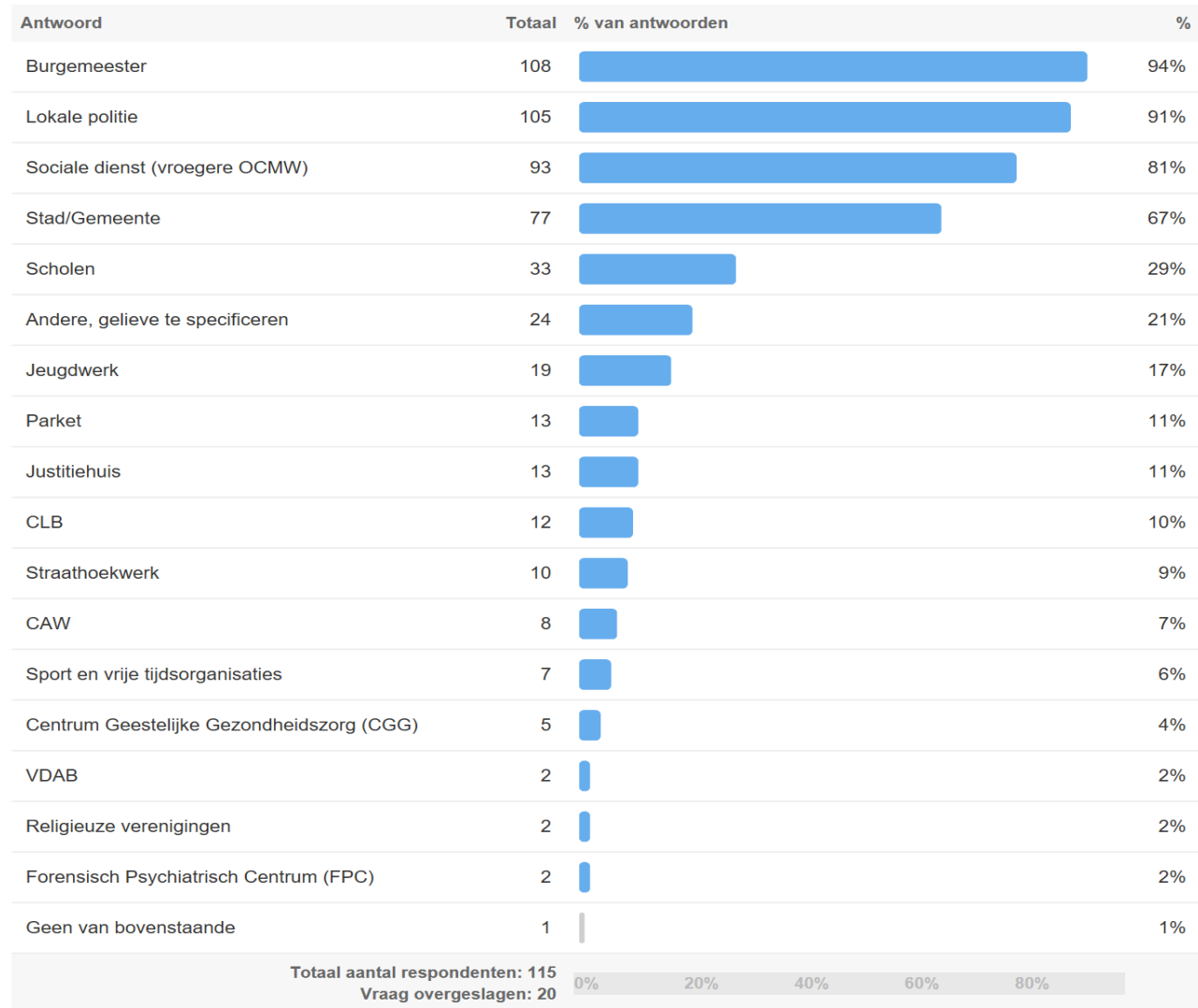
- Een medewerker van de gemeente(n) werkzaam rond ... (preventie, integrale veiligheid, sociale zaken, integratie, etc.)
- Geschikte voorzitter van (operationele tafel) LIVC R als brug tussen veiligheids- en sociaal-preventieve luik.
- Hét aanspreekpunt en vaak manusje-van-alles (administratie, verslag, opvolging/begeleiding van cases, aanspreekpunt voor het netwerk, etc.)



## Samenstelling – Andere actoren

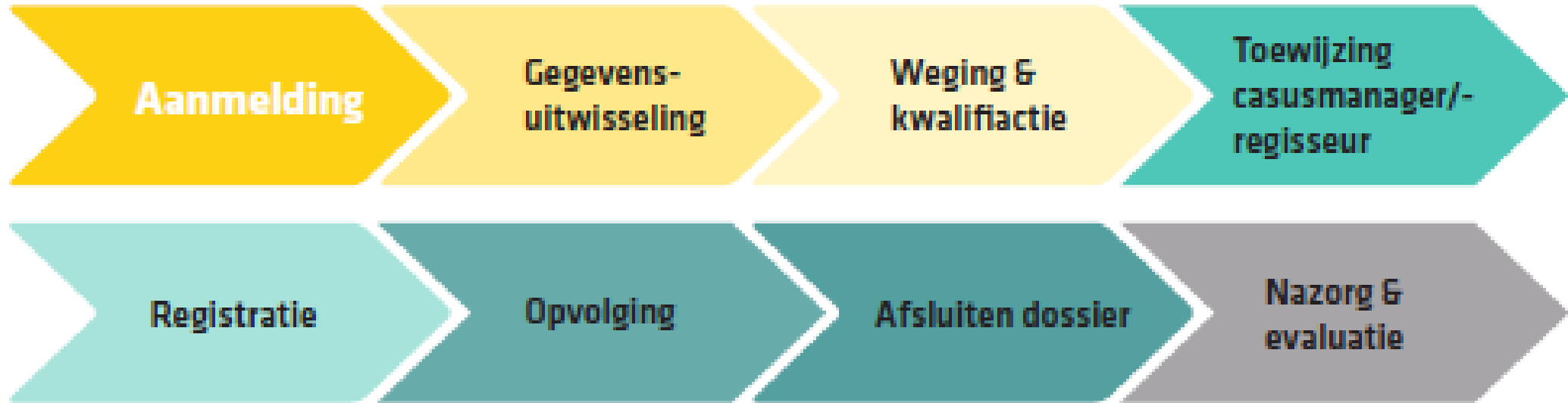
- (Bijna) iedereen kan deelnemen aan LIVC R (op uitnodiging van de burgemeester)
  - *Actoren mogen deelnemen “omwille van de bijdrage die zij vanuit hun functie kunnen leveren aan een geïndividualiseerde casusgerichte opvolging” (Decreet LIVC R)*
- Behalve: veiligheidsactoren (uitgezonderd lokale politie), advocaten (betrokken bij de casus)
- Zowel beroepsgeheimhouders als niet-beroepsgeheimhouders kunnen informatie delen
  - Geheimhoudingsplicht voor de tijdens het LIVC R toevertrouwde geheimen.
- Rol van “vaste vertegenwoordiger” (bv. een leidinggevende, directielid, collega) mogelijk binnen de LIVC R.
  - Hij/zij kan informatie delen met de medewerker die “het dossier”/de persoon opvolgt.

## LIVC R in de praktijk



Bron: VVSG ledenbevraging 2020

## Casemanagement - procedure





## Case - voorbeeld

Persoon X wordt aangemeld op de LIVC R door de vaste vertegenwoordiger van het OCMW

- Een maatschappelijk werker van het **OCMW** heeft tijdens een huisbezoek vastgesteld dat de cliënt diverse boeken en symbolen bezit die gelinkt kunnen worden aan het neo-nazisme en de groepering Blood and Honour. De cliënt is alleenstaande vader met 2 kinderen van 16 en 13 jaar oud. En de MW maakt zich zorgen over de cliënt én de twee zonen
- Information officer **Lokale politie** stelt dat persoon is gekend en reeds enkele veroordelingen heeft opgelopen (onder meer slagen en verwondingen). De persoon blijkt ook recent te zijn vrijgelaten uit detentie
- Vertegenwoordiger **CLB** uit bezorgdheden ivm de kinderen (~ spijbelen, schorsing, nieuwe schoolcontext)

*De oudste (16 jaar) volgt momenteel een NAFT (naadloze flexibele trajecten), een tijdelijke intensieve individuele begeleiding, door een schoolexterne organisatie (denk: Arktos, Groep Intro, etc.). De LIVC R denkt erover na om de organisatie te vragen om deel te nemen? Mogen zij deelnemen?*

*De jongste (13 jaar) zou ook voetballen bij de lokale voetbalclub. De LIVC R denkt erover na om de voetbalcoach (als vrijwilliger) te vragen om deel te nemen? Mag hij/zij deelnemen?*

## Finaliteit - wie mag er besproken worden?

- “Voorkomen van terroristische misdrijven”, maar brede interpretatie (precrime situatie):

*“Dit niet uitsluit dat het bedoelde overleg kan worden georganiseerd met een zuiver preventief oogmerk [sic] ten aanzien van bepaalde misdrijven of een bepaalde problematiek, zonder dat er reeds effectief misdrijven zijn vastgesteld of aangemeld”*

- Minimaal sprake van een “preventieve” insteek
- Twee subdoelstellingen:
  - **Vroegdetectie** (signaleringsfunctie)
  - Snelle respons inzake **opvolging en begeleiding**
- Individuele beoordeling van de deelnemers



Kader voor minderjarigen => steeds in het belang van het kind

## Aanmelding – hoe kan ik een casus aanmelden op een LIVC R?



Melding aan LIVC  
R **intern**  
bespreken



In theorie  
aanmelden bij de  
**Burgemeester**



**Aanmeldingsfiche**  
gebruiken?



Opletten voor  
**dataveiligheid!**



Eventueel  
**anoniem**  
aanmelden???

## Informatiedeling

- **Spreekrecht:** je kan informatie delen (en beroepsgeheim doorbreken)
  - Juridisch “gedekt” door art.458 ter Sw. + wet LIVC R + decreet LIVC R
  - Geen verplichting, dus geen spreekplicht
- Informatie delen, voor zover **relevant** en **proportioneel** in functie van de **finaliteit** van het casusoverleg (voorkomen van terrorisme). Deelnemers beslissen zelf wat relevant en proportioneel is.
- Elke deelnemer valt onder **geheimhoudingsplicht** LIVC R.

## Casus Persoon X?

- Moet deze casus besproken worden op een LIVC R?
  - **NEEN**, je kan nooit verplicht worden om informatie te delen tijdens een LIVC R
    - Maar wat als ik toch onder druk gezet word?
      - Interne melding
      - Helpdesk VVSG
  - Mag je hem bespreken? Je **kan** hem wel bespreken want deze casus valt onder de brede definitie (er zijn bezorgdheden, preventieve insteek naar ouder en kinderen)
- Stel dat je vanuit professionele context betrokken bent in de LIVC R, zou je deze casus aanmelden?

## Casus Persoon X?

*Hoe kunnen wij zo goed mogelijk de afweging maken tussen de zaken die verontrustend zijn en op het LIVC moeten besproken worden en waarvoor wij het beroepsgeheim mogen opheffen, en de zaken die onder ons beroepsgeheim vallen en die wij daar niet op tafel moeten leggen?*

- **Discretionaire** beoordeling: Minimaal sprake van “bepaalde bezorgdheden of signalen van radicalisering” <> Voorspellingen over toekomstig gedrag
- Bespreek het signaal **intern** binnen dienst of organisatie (~ gedeeld beroepsgeheim)
- Beroep doen op **externe actor**
- Signalen kunnen gedeeld worden (spreekrecht, geen spreekplicht)
- Bij twijfels kan de casus ook anoniem worden aangemeld voor kwalificatie in de LIVC R.

## Informatiedeling – Lokaal samenwerkingsprotocol

- Samenwerkingsprotocol en/of huishoudelijk reglement om afspraken te maken
- *De informatie-uitwisseling is in het **belang van de betrokkene**. Dat wil zeggen, van belang om gevallen van (dreigende) gewelddadige radicalisering te voorkomen of te verhelpen, om betrokkene en hun familie ondersteuning en begeleiding te bieden.*
- *Enkel de gegevens die **noodzakelijk en relevant** zijn, worden uitgewisseld*
- *De politie deelt de informatie mee van de **informatiekaart**. Er kan in geen geval afbreuk gedaan worden aan het geheim van het onderzoek.*
- ***Alle partijen beslissen steeds zelf of en weke informatie zij delen**; zij volgen hierbij hun eigen wettelijke en deontologische regels; zij delen minstens mee of betrokkene bij hun diensten bekend is.*
- *De leden van het LIVC die kennis krijgen van informatie binnen de context en doelstelling van de LIVC, zijn gehouden aan **beroepsgeheim**.*
- *De partij die gegevens aanbrengt **blijft eigenaar van deze informatie**. Deze informatie mag enkel worden gebruikt met akkoord van de eigenaar van de informatie.*

Is de besproken persoon (=casus) op de hoogte dat hij/zij wordt besproken op een LIVC R?

In beginsel niet



Er kan afgeweken worden, als:

- Iedere deelnemer binnen de LIVC R op de hoogte is en akkoord gaat;
- De informatie die gedeeld wordt met de betrokken persoon zich louter beperkt tot het ter kennis brengen dat hij/zij voorwerp is van bespreking (verdere informatie uit het casusoverleg kan dus niet gedeeld worden met de betrokkene)
- Er geen gevaar is voor schending van het geheim van het onderzoek.



Mag ik als deelnemer aan de LIVC R persoonsgegevens delen, verzamelen en opslaan?

“verwerken” = het delen van informatie en de registratie in het eigen – eventueel afzonderlijk – dossier van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om de doelstelling van de LIVC R te realiseren.

De deelnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het opslaan van gegevens & dataveiligheid

## Welke persoonsgegevens?

In artikel 9 van het decreet LIVC R is een lijst opgenomen van persoonsgegevens die mogen verwerkt worden:

- 1° identificatie-en contactgegevens;
- 2° gegevens over beroep, beroepsbekwaamheid, opleiding en vorming;
- 3° leeftijd, geslacht, nationaliteit, burgerlijke staat en verblijfsstatuut;
- 4° gegevens betreffende schulden en solvabiliteit;
- 5° gegevens betreffende de levensstijl, vrijetijdsbesteding en sociale context;
- 6° gegevens betreffende de gezinssamenstelling;
- 7° gegevens betreffende de woonomstandigheden;
- 8° politionele en gerechtelijke gegevens;
- 9° gegevens betreffende de gezondheid;
- 10° gegevens betreffende risicosituaties en -gedragingen;
- 11° gegevens waaruit herkomst of afkomst blijkt;
- 12° gegevens waaruit politieke, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen blijken;
- 13° gedragsgegevens;
- 14° andere gegevens die noodzakelijk zijn om de doelstelling van de LIVC R te realiseren.

De persoonsgegevens kunnen verwerkt worden van zowel de personen die besproken worden in de LIVC R<sup>12</sup> als de relaties en contacten van die personen. Belangrijk is daarbij wel dat steeds voor ogen wordt gehouden dat de verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk moet zijn om de doelstelling van de LIVC R (m.n. het voorkomen van terroristische misdrijven) te realiseren.

## Veiligheidsnormen

### Hoe persoonsgegevens veilig bewaren?



#### Hierbij een aantal minimale veiligheidsnormen:

- Uw organisatie beschikt over een Functionaris Gegevensbescherming (FG), (Eng. Data Protection Officer (DPO)).
- Uw organisatie heeft de risico's en veiligheidsbehoeften geëvalueerd die eigen zijn aan uw organisatie en die betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens.
- Uw organisatie beschikt over een schriftelijke versie van het veiligheidsbeleid, waarin de bescherming van persoonsgegevens is opgenomen. Deze is up-to-date.
- De dragers (databanken, bestanden) met persoonsgegevens zijn geïdentificeerd.
- Alle interne en externe medewerkers die in contact komen met persoonsgegevens zijn op de hoogte van de wettelijke en organisatiegebonden privacyrichtlijnen.
- Uw organisatie beschikt over een actuele lijst van personen die gemachtigd zijn de persoonsgegevens te creëren, te raadplegen, te wijzigen, of te vernietigen.
- De toegang tot de informatiesystemen van uw organisatie is zodanig beveiligd dat alleen bevoegde personen de persoonsgegevens kunnen raadplegen of bewerken.
- De informatiesystemen van uw organisatie registreren permanent wie toegang heeft gehad tot de persoonsgegevens (logging).
- Uw organisatie heeft veiligheidsmaatregelen genomen om:
  - zowel niet-gemachtigde als onnodige fysieke toegang tot persoonsgegevens te voorkomen;
  - elke blootstelling van de persoonsgegevens aan fysieke schade te voorkomen;
  - de netwerken en de apparatuur die de persoonsgegevens bewerken te beschermen;
- Uw organisatie controleert geregeld de veiligheidsmaatregelen van de informatiesystemen op het vlak van geldigheid en doeltreffendheid.
- De veiligheidsmaatregelen voor informatiesystemen zijn gedocumenteerd en up-to-date.
- Uw organisatie beschikt over een datalekkenprocedure, indien zich incidenten voordoen waarbij persoonsgegevens betrokken zijn.
- De DPO van AZG wordt geïnformeerd, als onderdeel van deze procedure.

## Hoe lang mag ik persoonsgegevens bewaren?

**Algemeen:  
Persoonsgegevens niet  
langer bewaren dan  
noodzakelijk voor het  
doeleinde van de  
gegevensverwerking**

**Maximale bewaartermijn  
is vastgelegd op één jaar,  
die aanvangt op de datum  
van de laatste bespreking  
van de betrokkene op het  
casusoverleg**

**Termijn te verlengen tot  
vijf jaar als het gaat om  
personen van wie er  
ernstige aanwijzingen zijn  
dat zij daadwerkelijk een  
terrorismerisico vormen**

## Casus Persoon X?

*Kan de (vertegenwoordiger van de) maatschappelijk werker van het OCMW weigeren om verder informatie met de LIVC R te delen als de cliënt niet mag geïnformeerd worden?*

- **Ja**, een deelnemer of informant aan de LIVC R mag op elk moment weigeren om informatie te geven tijdens de LIVC R of om deel te nemen aan de LIVC R
- Als hij/zij uitgenodigd wordt door de burgemeester om deel te nemen aan de LIVC R, moet hij/zij echter wel een **motivatie** geven waarom geweigerd wordt om deel te nemen

## Casus Persoon X?

*Mag ik als deelnemer aan de LIVC R noteren in mijn eigen dossier dat persoon X diverse boeken en symbolen bezit die gelinkt kunnen worden aan het neo-nazisme en Blood and Honour, dat hij alleenstaand is en twee kinderen heeft?*

- **Ja**, als deelnemer aan de LIVC R mag je deze persoonsgegevens verwerken aangezien deze noodzakelijk zijn in het kader van de doelstelling.

Als uit extra informatie blijkt dat de persoon schulden heeft, woonachtig is in de Drapstraat 5, een psychologische aandoening heeft en reeds drie sacramenten heeft gekregen in zijn leven? Mag dit opgenomen worden in het eigen dossier?

- **Ja** voor schulden, psychologische aandoening (want wellicht relevant en noodzakelijk in kader van opvolging)
- **Mogelijks wel** voor adres (onder “contactgegevens” valt) als dit noodzakelijk is in kader van opvolging en begeleiding
- **Wellicht niet** voor de drie sacramenten (terwijl gegevens over religieuze overtuiging nochtans kunnen gedeeld worden, maar hier wellicht niet noodzakelijk in kader van doelstelling)



## Conclusie

- Er is de **mogelijkheid** om deel te nemen aan de LIVC R
- **Nooit een verplichting** (nog tot deelname, nog tot het delen van informatie)
- Ga na of er een **lokaal samenwerkingsprotocol** is
- Neem beschermingsmaatregelen op vlak van **databeveiliging**
- **Transparantie** naar cliënt is mogelijk, maar niet de algemene regel

## Tot slot

- EMMA project ~ zelf-evaluatietool
- Vanaf Febr. 2022 > Begeleidings- en coachingstraject



# VVSG

Vereniging van  
Vlaamse Steden  
en Gemeenten

AGENTSCHAP  
BINNENLANDS  
BESTUUR



Vlaamse  
overheid

## Vragen?

Maarten De Waele  
Katrien Van Mele | Team Samenleven

[Maarten.dewaele@vvsg.be](mailto:Maarten.dewaele@vvsg.be)  
[Katrien.vanmele@vvsg.be](mailto:Katrien.vanmele@vvsg.be)

Emilie Le Roi  
Agentschap Binnenlands Bestuur

[emilie,leroi@vlaanderen.be](mailto:emilie,leroi@vlaanderen.be)

## Meer informatie

[Radicalisering \(vvsg.be\)](https://www.vvsg.be)

[Homepagina | Portaal Preventie Gewelddadige  
Radicalisering en Polarisering \(vlaanderen.be\)](https://www.vlaanderen.be)